



Photos: CIFQ

Pourquoi la Commission Coulombe?

*Perspective historique
et suites*

Les Midis de la foresterie

14 novembre 2006

Avant-propos

- *Développement durable*
- *Forêts du Québec*

- 1. Un peu d'histoire**
 - Avant le régime actuel (CAAF)
- 2. Situation actuelle : crise**
- 3. Importance de la forêt publique québécoise**
- 4. Rapport Coulombe**
 - Fil directeur
 - Changements proposés
 - Mise en œuvre
- 5. Rapport Coulombe et les régions**
- 6. Suites**
- 7. Conclusion**

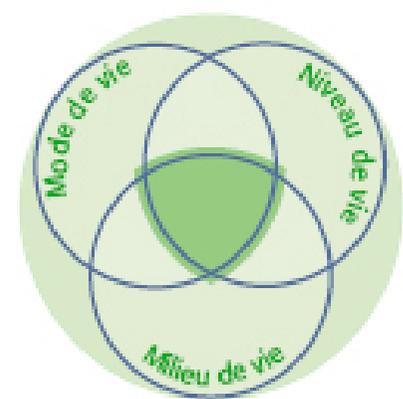
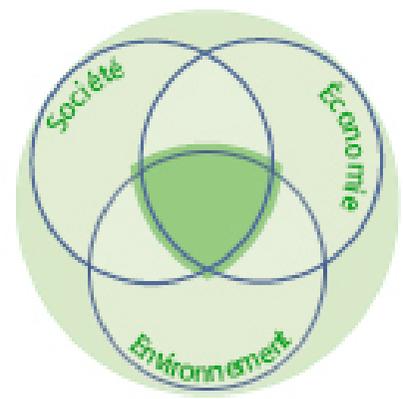


Photo de Denis Chabot

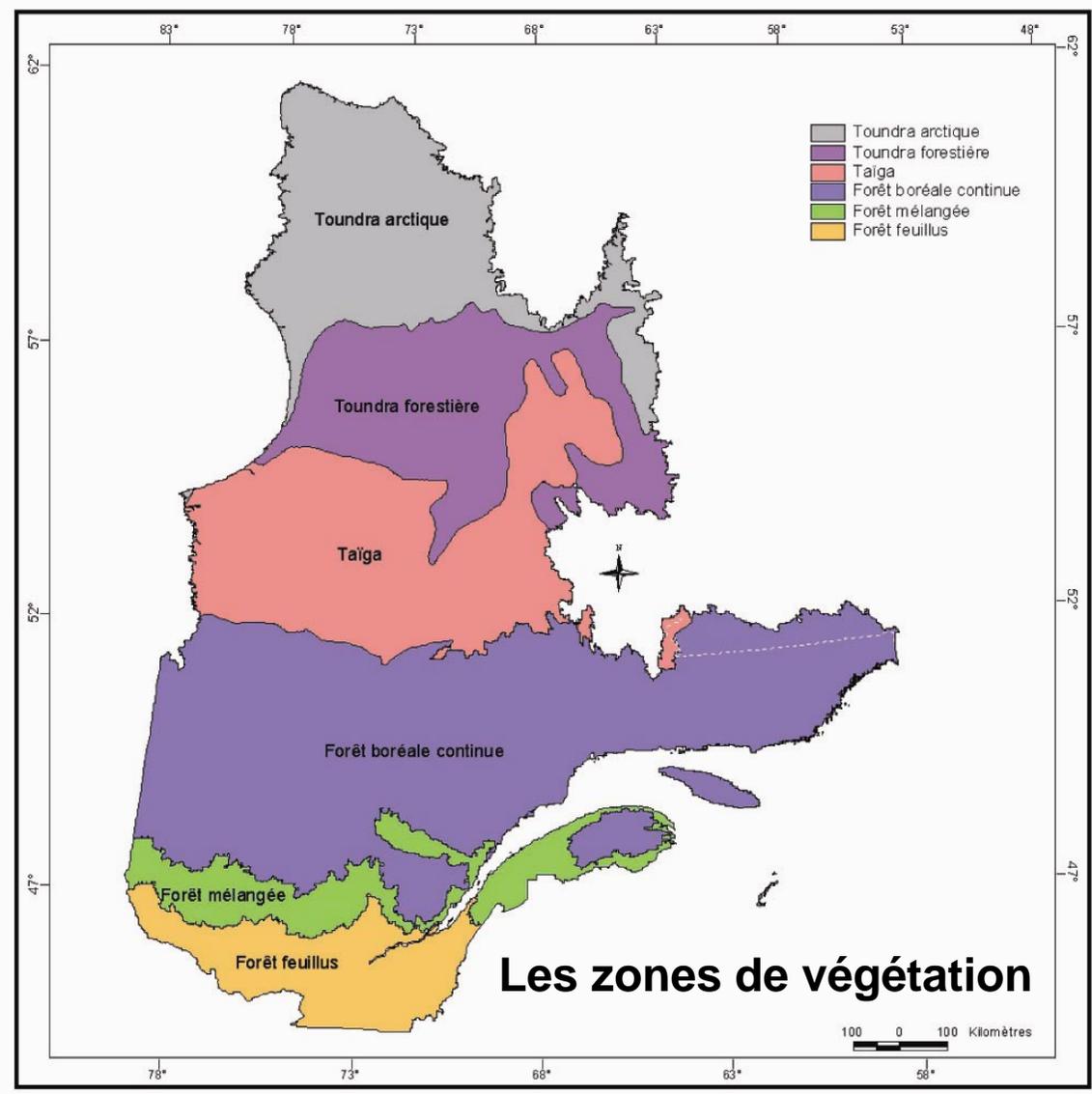
- **Développement durable**



L'environnement est la condition d'un développement durable, la société est la finalité pour laquelle se fait le développement, et l'économie est le moyen pour y parvenir.



- Forêts du Québec



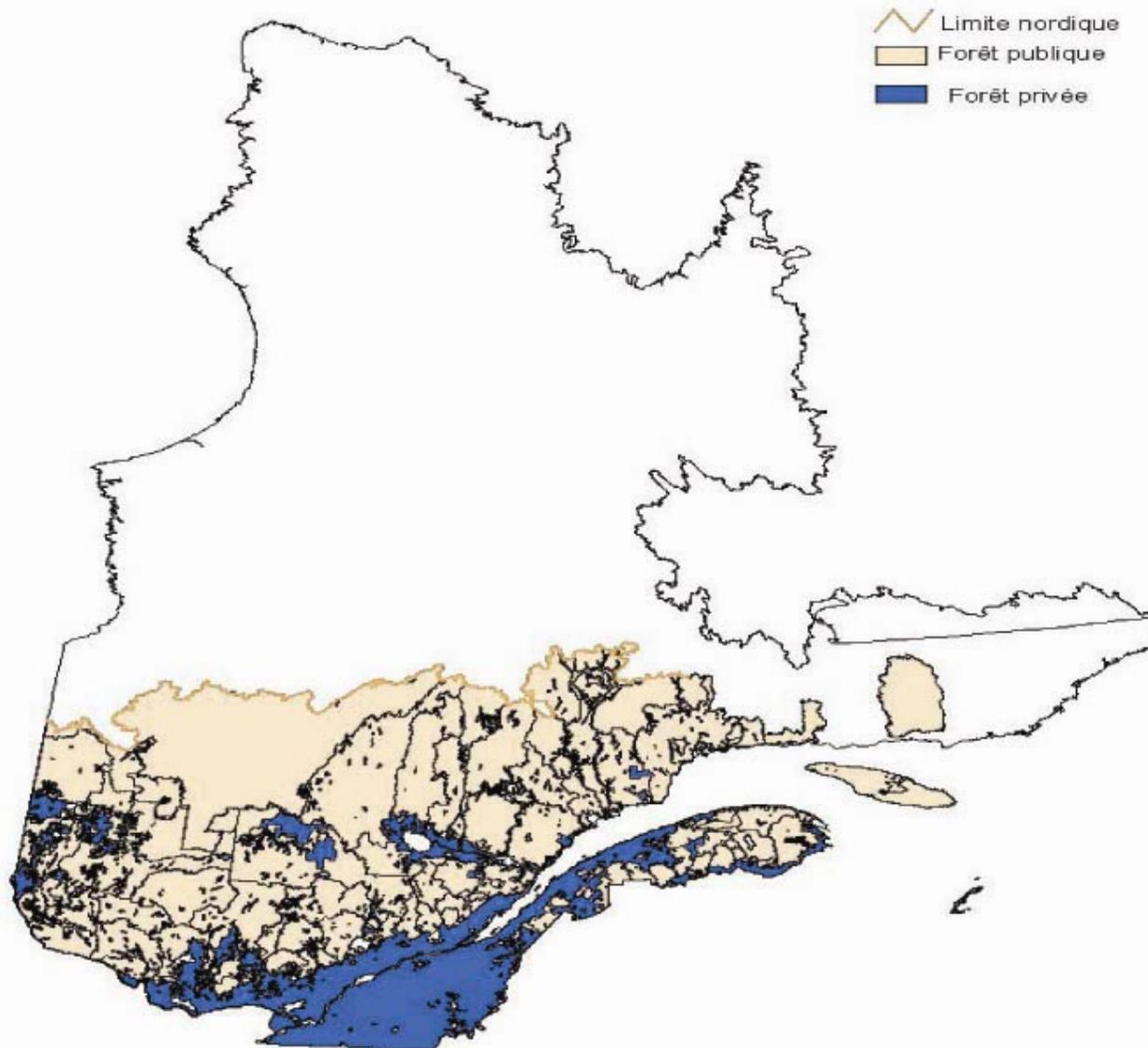
- **Forêts du Québec**
 - **Les fluctuations climatiques au cours des 11 500 dernières années**

Années AA	Années de calendrier	Caractéristiques du climat
30 - 0	1960 - 1992	léger rafraîchissement
130 - 30	1860 - 1960	amélioration marquée après 1880 ; expansion et densification de l'épinette blanche ; maximum des températures vers 1940
430 - 130	1560 - 1860	Petit âge glaciaire plus froid en 1600-1650, 1690-1705 et 1816-1860, donc amélioration entre 1710 et 1810 ; déforestation importante ; forte activité éolienne
590 - 430	1400 - 1560	adoucissement du climat
790 - 590	1200 - 1400	refroidissement graduel ; plus froid et plus sec ; activité éolienne
1040 - 790	950 - 1200	plus chaud qu'aujourd'hui ; plus humide qu'avant ; ralentissement de la déforestation
1640 - 1040	350 - 950	refroidissement : froid et plutôt sec ; régression de la limite des forêts ; déforestation de la toundra forestière ; activité éolienne intense
2200 - 1640	~ 300 - 350	léger réchauffement : chaud et humide ; remontée de la limite des arbres ; podzolisation accélérée
3000 - 2200	~ 1000 - ~300	Néoglaciale et sub-atlantique refroidissement marqué ; régression de la limite des forêts surtout en 2700-2300 ; froid et sec en 3000-2800 ; froid et plus humide en 2800-2200
5500 - 3000	~ 3500 - ~1000	Subboréal rafraîchissement ; plus humide que maintenant et plus chaud ; extension nordique maximale de la limite des forêts
8000 - 5500	~ 6000 - ~3500	Hypsithermal réchauffement et forte pédogenèse
10000 - 8000	~ 8000 - ~6000	frais ; phase d'afforestation
11500 - 10000	~ 9500 - ~8000	froid ; toundra près des limites glaciaires

Source : Louise Filion et Christian Bégin, « Les fluctuations millénaires (depuis 5000 ans BP) et séculaires (600 dernières années) du climat dans le Nord québécois », dans *La synthèse archéologique et ethnohistorique du complexe La Grande*, Montréal, Administration régionale cri/Société d'énergie de la Baie James, 1985.

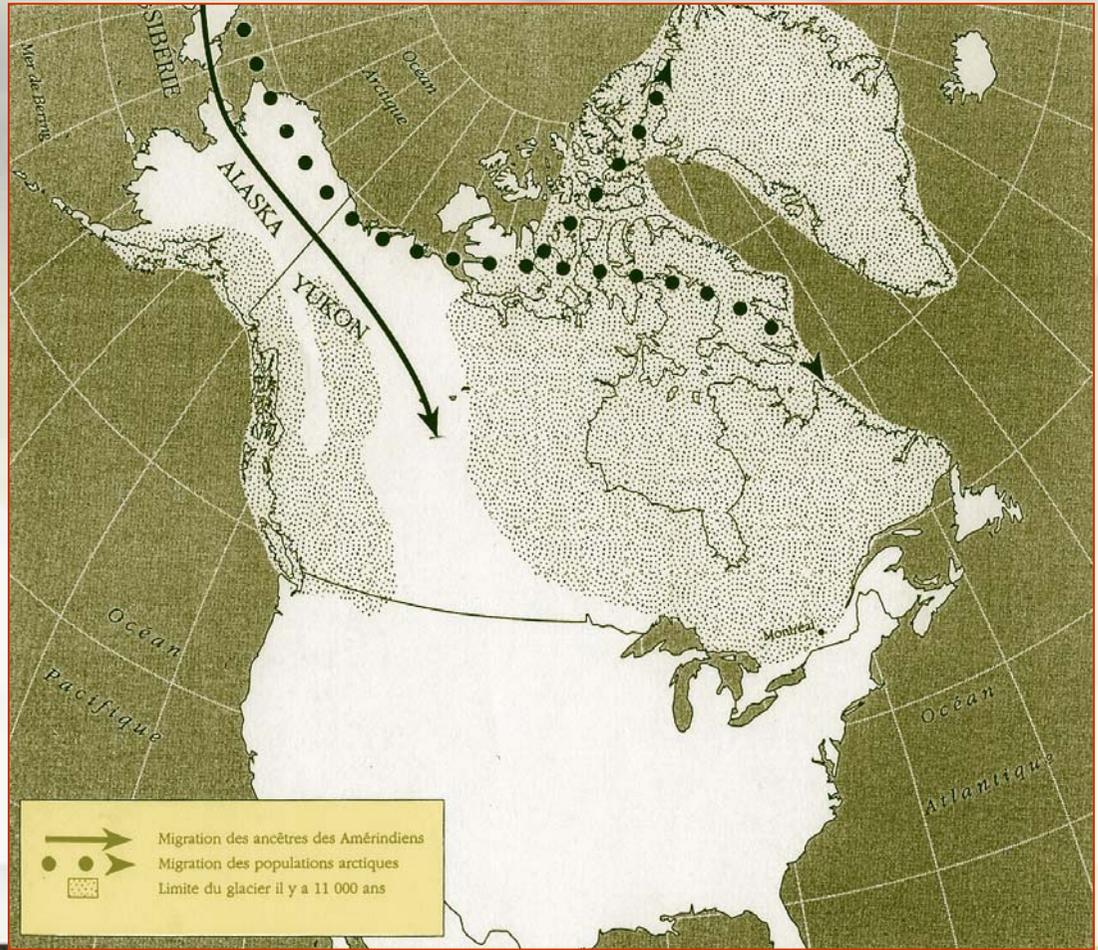


- **Forêts du Québec**
 - Les régimes de propriété



Avant le régime actuel (CAAF)

- Occupation autochtone
(10 000 avant J-C jusqu'à 1600)



Avant le régime actuel (CAAF)

- Arrivée des premiers colons européens

« L'abondance du bois importé tous les ans de Norvège et d'ailleurs prouve à l'évidence à quel point nous en manquons ici; on peut aussi conjecturer le triste état dans lequel se trouvera le royaume dans un siècle ou deux par manque de bois »

(Gabriel Platte, 1639)

« Dans la province de Québec surtout (...) en quelques endroits on peut cheminer plusieurs lieues sans que le regard rencontre un bel arbre, et l'étranger qui y passe s'imagine être dans un pays plus dégarni que les plus anciennes terres d'Europe. »

(Henri-Gustave Joly de Lotbinière, 1877)

Avant le régime actuel (CAAF)

- Concessions forestières

- Du milieu du 19ème siècle jusqu'à la révolution tranquille

« (...) vivant dans un pays dont la forêt représente l'une des plus grande source de richesse, nous ne pouvons malheureusement dire que nous nous sommes comportés vis-à-vis d'elle comme des hommes conscients de son importance. Nous l'avons exploitée sommairement, en gros, comme une ressource secondaire qui pouvait être gaspillée et même ruinée sans que cela n'entraînât des conséquences sérieuses. (...) L'après-guerre et les immenses travaux de reconstruction qu'il nécessitera, seront pour notre province l'occasion unique d'un énergique redressement. (...)

Notre effort devra porter simultanément sur plusieurs points, entre autres : a) la refonte de notre régime forestier, de façon à assurer une plus parfaite intégration de la forêt à l'économie rurale; b) la restauration de vastes territoires indûment dépouillés de leur richesse forestière; c) le réaménagement de nos forêts et l'amélioration de nos méthodes d'exploitation; d) l'amélioration et la diversification des procédés d'utilisation des bois; e) enfin, l'éducation du public. »⁷

Esdras Minville

- De 1961 à 1974
 - « maître chez-nous »
 - Loi 27 (*abolition des concessions, 1974*)
- De 1974 à 1986
 - Rétrocession des concessions?
 - Les CAAF

Rivière Mégiscane qui s'étire sur 300 km à l'est de Senneterre

Région 08 forestière

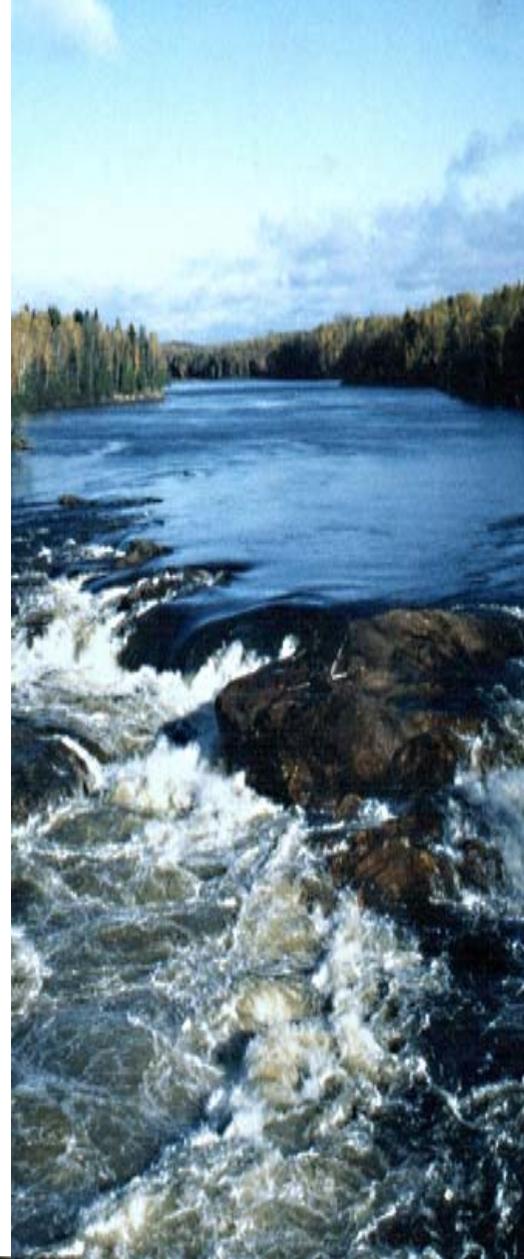
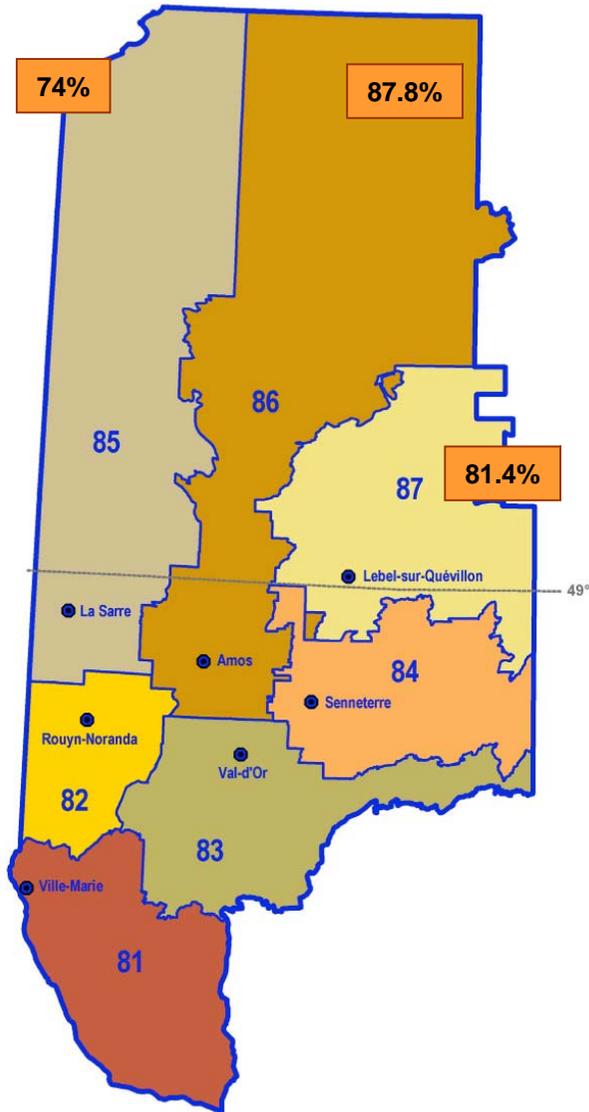
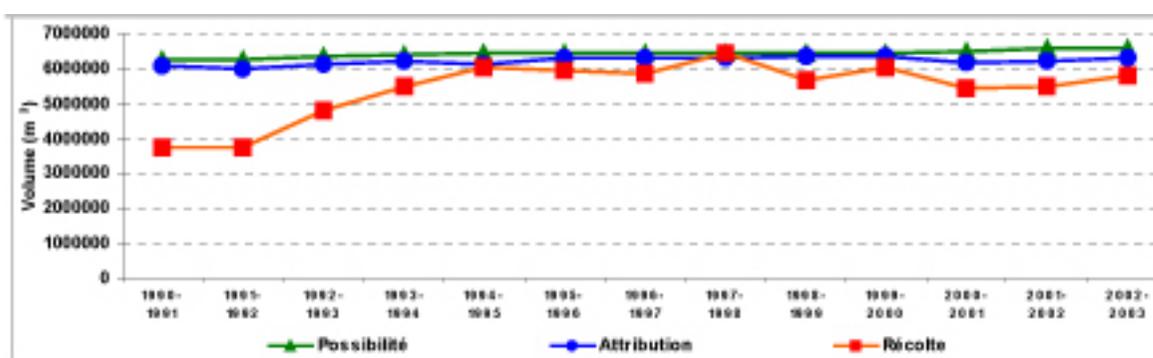


Photo de CDE de Senneterre

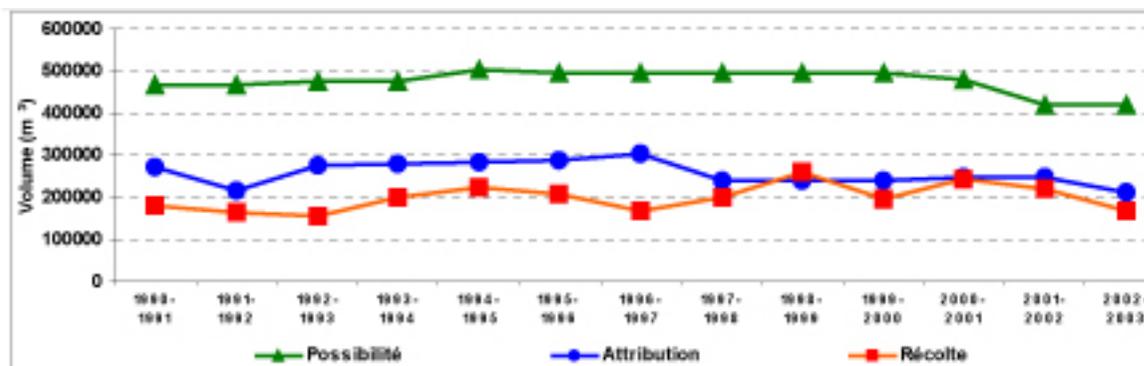
Situation actuelle

- Ressource ligneuse
 - Presque pleine attribution



Source : Direction de la gestion des stocks forestiers, MRNFP

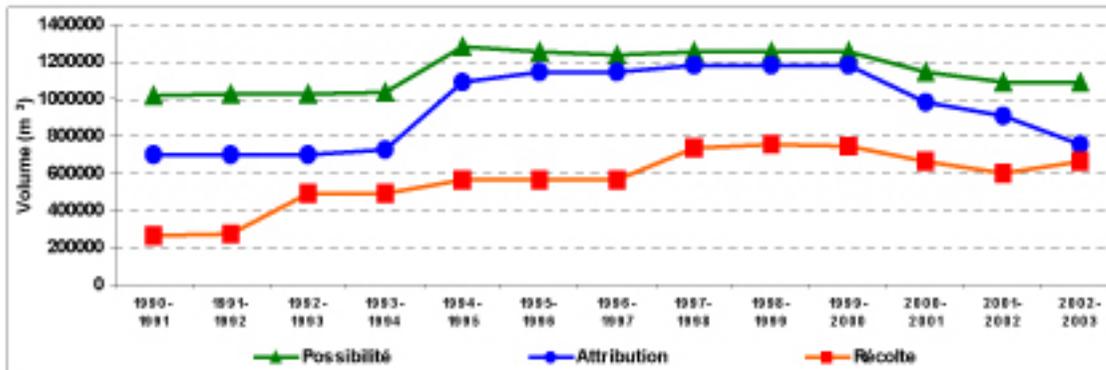
Figure 25 Évolution de la possibilité forestière, du volume attribué et des volumes récoltés (m³/année) pour le groupe d'essences « SEPM »
Territoire de gestion de la DR 08



Source : Direction de la gestion des stocks forestiers, MRNFP

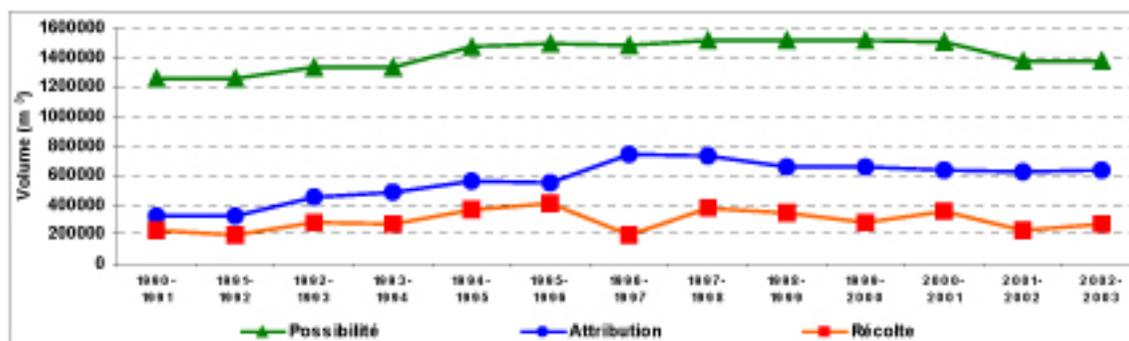
Figure 26 Évolution de la possibilité forestière, du volume attribué et des volumes récoltés (m³/année) pour le groupe d'essences « autres résineux »
Territoire de gestion de la DR 08

- Ressource ligneuse
 - Presque pleine attribution



Source : Direction de la gestion des stocks forestiers, MRNFP

Figure 27 Évolution de la possibilité forestière, du volume attribué et des volumes récoltés (m³/année) pour le groupe d'essences « peupliers » Territoire de gestion de la DR 08



Source : Direction de la gestion des stocks forestiers, MRNFP

Figure 28 Évolution de la possibilité forestière, du volume attribué et des volumes récoltés (m³/année) pour le groupe d'essences « feuillus durs » Territoire de gestion de la DR 08

- **Ressource ligneuse**

- Baisse du capital entre les deux derniers inventaires

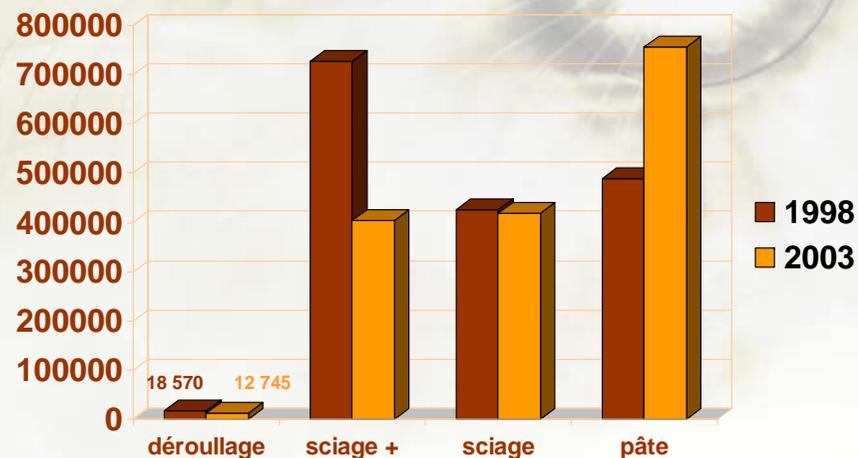
	Québec	Abitibi-Témiscamingue
Ensemble des essences:	- 4%	-10%
SEPM :	- 8%	-18%

- Baisse du volume par tige (SEPM)

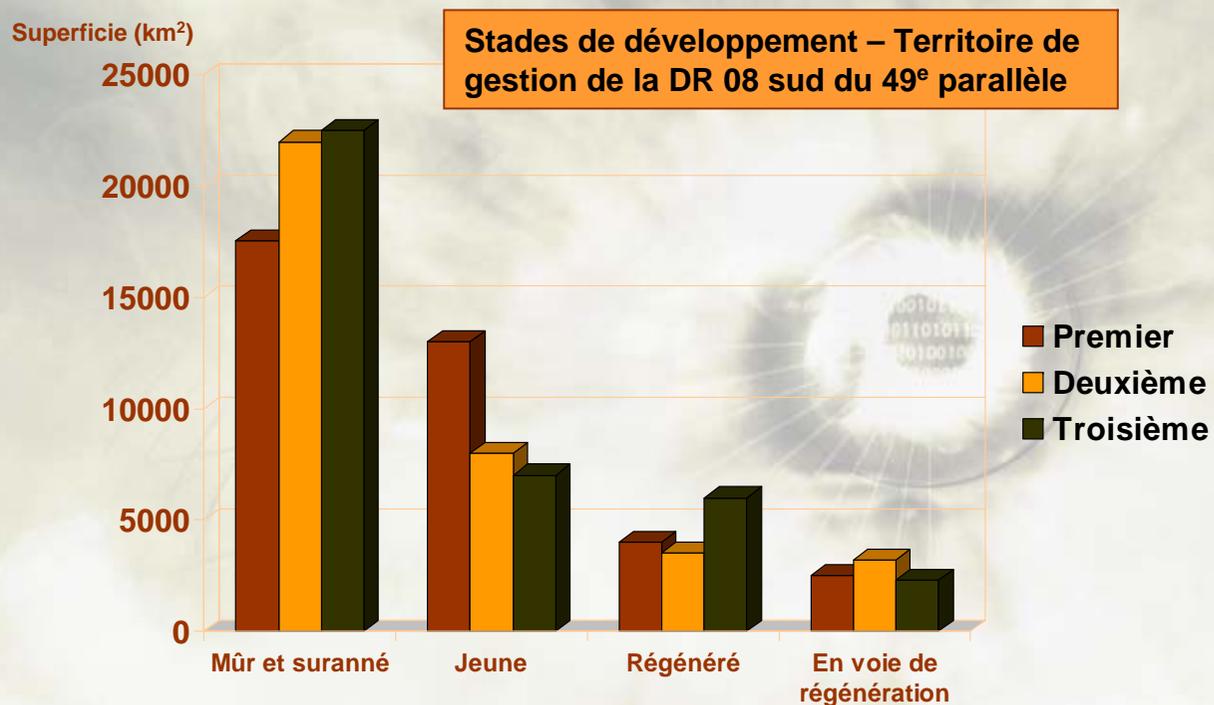
	Québec	Abitibi-Témiscamingue
1977 :	170 dm ³	169 dm ³
2002 :	110 dm ³	107 dm ³

- Baisse de la qualité du feuillu : écrémage

(m³ récoltés)

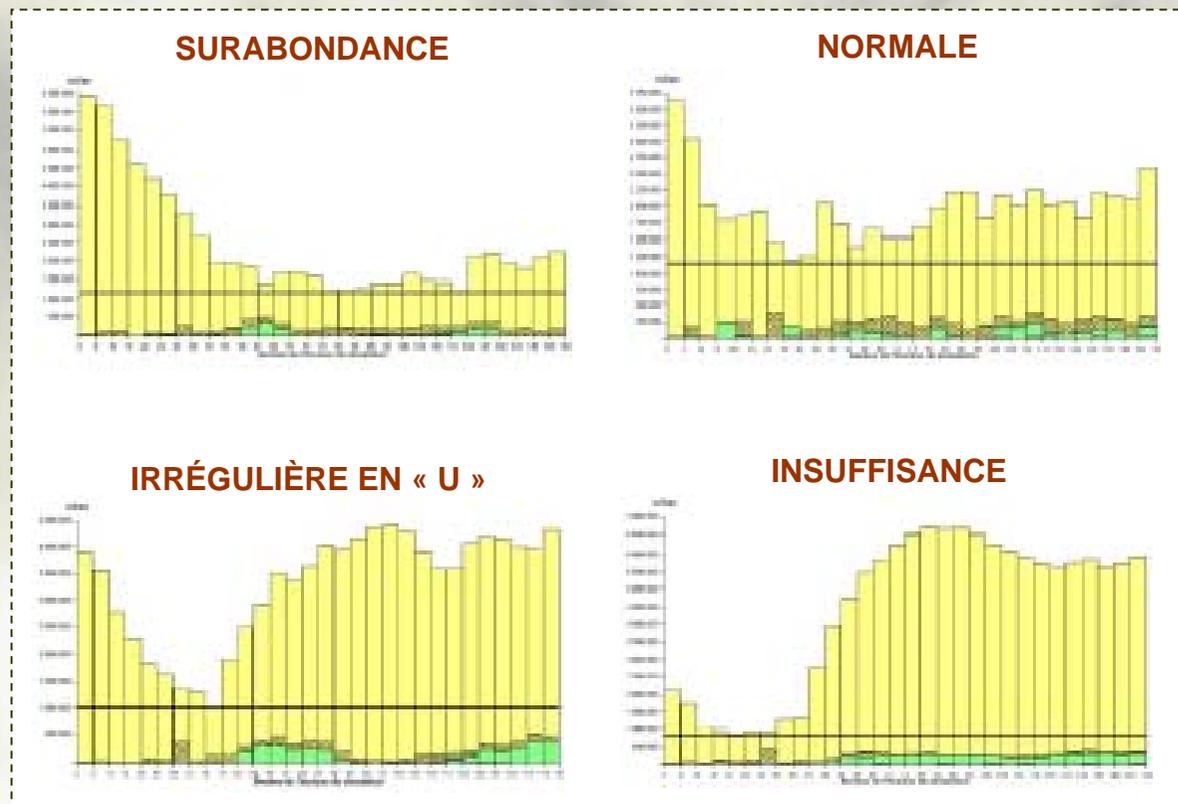


- **Ressource ligneuse**
 - 54% en structure anormale par surabondance



Source : Direction de l'inventaire forestier, MRNFP, mars 2004

- Ressource ligneuse



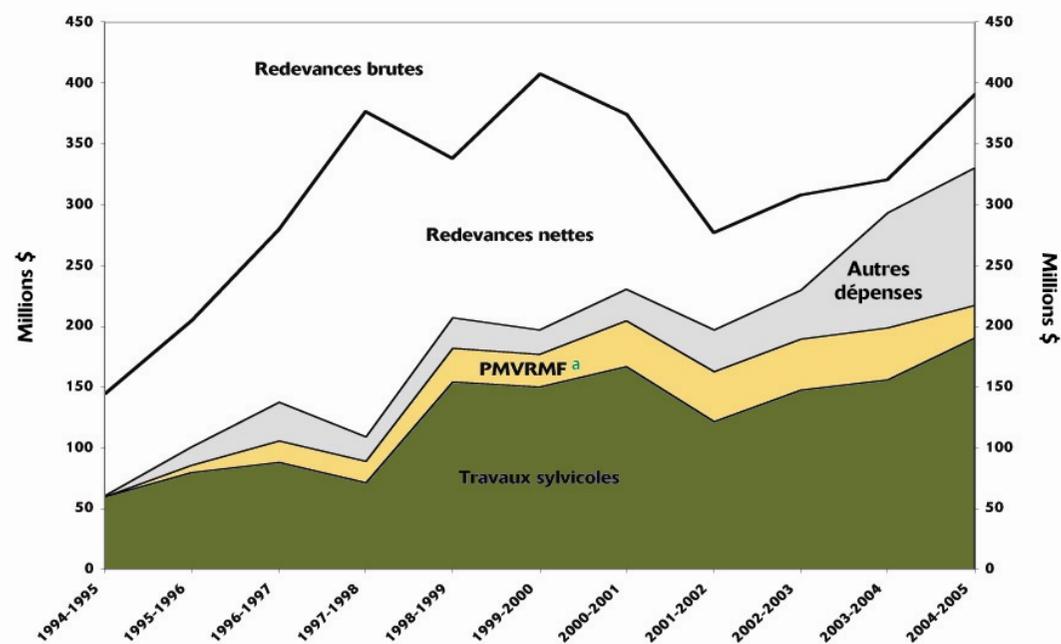
- **Public**
 - Perte de confiance
 - Erreur boréale
 - Rapport de la vérificatrice
 - Gestion ne correspond plus aux valeurs et besoins de la population
- **Région**
 - Pas assez de retombées
 - Gestion trop centralisée

Situation actuelle

Photo de Marc Lemieux

- **État**
 - Baisse des redevances nettes

Figure 2.5 Redevances brutes et nettes pour la matière ligneuse récoltée dans les forêts publiques du Québec



a. Le PMVRMF est le Programme de mise en valeur des ressources du milieu forestier (cf. Annexe 3).

Source : Ministère des Ressources naturelles, de la Faune et des Parcs. Les données pour 2003-2004 sont des estimations. Celles de 2004-2005 sont des prévisions.

- **État**
 - Baisse des redevances

Tableau 14 Redevances forestières et crédits admissibles en paiement des droits, 2002-2003 -Région administrative de l'Abitibi-Témiscamingue(08)

Abitibi-Témiscamingue	Région 08	Autres régions	Total Québec
M \$			
Redevances	36,5	271,2	307,7
Crédits			
Travaux sylvicoles réguliers	(16,6)	(130,5)	(147,1)
Programme de mise en valeur de la forêt publique	(5,6)	(36,2)	(41,8)
Plans spéciaux de récupération	(0,1)	(22,0)	(22,1)
Total crédits	(22,4)	(188,6)	(211,0)
Transferts au Fonds forestier			
Cotisations de SOPFIM-SOPFEU	-	-	(18,6)
Financement des activités de Forêt Québec ²	-	-	-
Solde			78,1

Source : Direction de l'assistance technique, MRNFP Date de mise à jour : janvier 2004

- **Autres utilisateurs**
 - Peu de place dans la gestion de la forêt
- **Industrie**
 - Surcapacité de transformation – sciage
 - Difficulté d’approvisionnement
 - Droits compensatoires : crise du bois d’œuvre
 - Hausse du \$
 - Hausse du coût de l’énergie
 - Faible taux de certification
 - Baisse de la demande

Situation actuelle



Photo de Marc Lemieux

- **Travailleurs**
 - Conditions de travail en forêt
 - Reconnaissance professionnelle
 - Relève
 - Pertes d'emplois
- **Rentabilité des travaux sylvicoles?**
 - Depuis 1970
 - Investissements forêt publique : 2.76 milliards
 - Investissements forêt privée : 1 milliard



Photo de Marie-Éthellet

- **Historique**
 - Premières nations
 - Richesses canadiennes
 - Revenus pour l'état
- **Environnementale**
 - Qualité de l'air
 - Qualité de l'eau
 - Qualité des sols
 - Maintien de la biodiversité

Importance de la forêt

Photo de Martin Guérin

- **Territoriale**

	Québec	Abitibi-Témiscamingue
Territoire appartenant au gouvernement:	92%	98%
Forêt :	50%	85%
Forêts canadiennes :	20%	
Forêts mondiales :	2%	

Tableau 2 Superficie selon la nature du territoire pour la région administrative de l'Abitibi-Témiscamingue (08)

	km ²	%
Eau	7 492	12 %
Terrains non forestiers	2 330	4 %
Terrains forestiers	54 784	85 %
• Terrains forestiers improductifs	(6 119)	(9 %)
• Terrains forestiers productifs	(48 665)	(75 %)
▪ accessibles (48 594 km ²)		
▪ inaccessibles (71 km ²)		
Total	64 607	100 %

Source : Ressources et industries forestières, MRNFP 2003

- **Sociale-économique**

- Plus de 100 000 emplois directs
- 245 municipalités : autour de la transformation du bois
153 municipalités : 90% des activités manufacturières
119 municipalités : pas d'autres activités manufacturières

Tableau 13 Portrait de l'industrie forestière en 2003
Territoire de gestion de la DR 08

Secteurs d'activités	Nombre d'entreprises	Emplois
Exploitation et service forestier	192	2 066
• Exploitation forestière	154	1 202
• Service forestier	34	805
• Autres	4	59
Première transformation du bois	47	5 015
• Scierie	35	2 416
• Panneaux déroulage placage	6	934
• Pâte, papier, carton	5	1 637
• Autres	1	28
Deuxième transformation du bois	41	619
Ensemble de l'industrie	280	7 700

Source : Centre des ressources humaines Canada, septembre 2003



Photo de Yvan Gingras

Importance de la forêt

- **Sociale-économique**
 - **Balance commerciale 2002**
 - **Secteur forestier**
 - Exportation : 11.6 MM\$
 - Nette : 8.4 MM\$
 - **Québec**
 - Nette : 4.8 MM\$
 - **Valeur ajoutée : 10.5 MM\$**
 - **Loisirs**
 - Chasse
 - Pêche
 - Activités de plein air
 - Paysage
 - Etc.
 - **Produits non-ligneux**
 - Plantes médicinales
 - Champignons
 - Petits fruits
 - Etc.

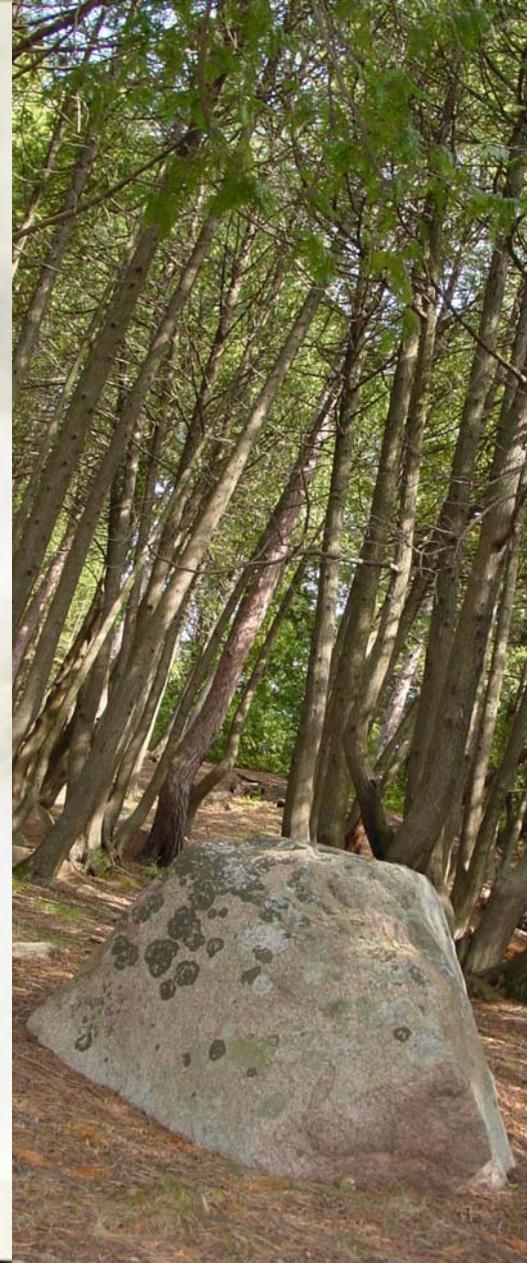


Photo de Yvan Gingras

Importance de la forêt

A. Fil directeur du développement durable et des changements proposés :

Recommandation 4.1

Que l'aménagement écosystémique soit au cœur de la gestion des forêts publiques du Québec

Définition

Concept d'aménagement forestier

Ayant comme objectif

de satisfaire un ensemble de valeurs et de besoins humains

En s'appuyant sur

les processus et les fonctions de l'écosystème

En maintenant

son intégrité

B. Changements

- Redonner à la forêt québécoise son caractère public
- Décentraliser la gestion forestière dans la transparence, l'information et la participation
- Passer d'une gestion normative à une gestion par objectifs
- Accroître les connaissances et les transmettre
- Passer d'une gestion de la forêt en fonction d'une ressource à un tout de manière écosystémique



Photo de Gilbert Fontaine

B. Changements (suite)

- Passer d'une sylviculture en quête de l'effet de possibilité à une sylviculture plus fine, mieux ciblée
- Passer d'une gestion de la matière ligneuse axée sur le volume à une gestion plus large axée aussi sur la qualité des tiges et l'accessibilité

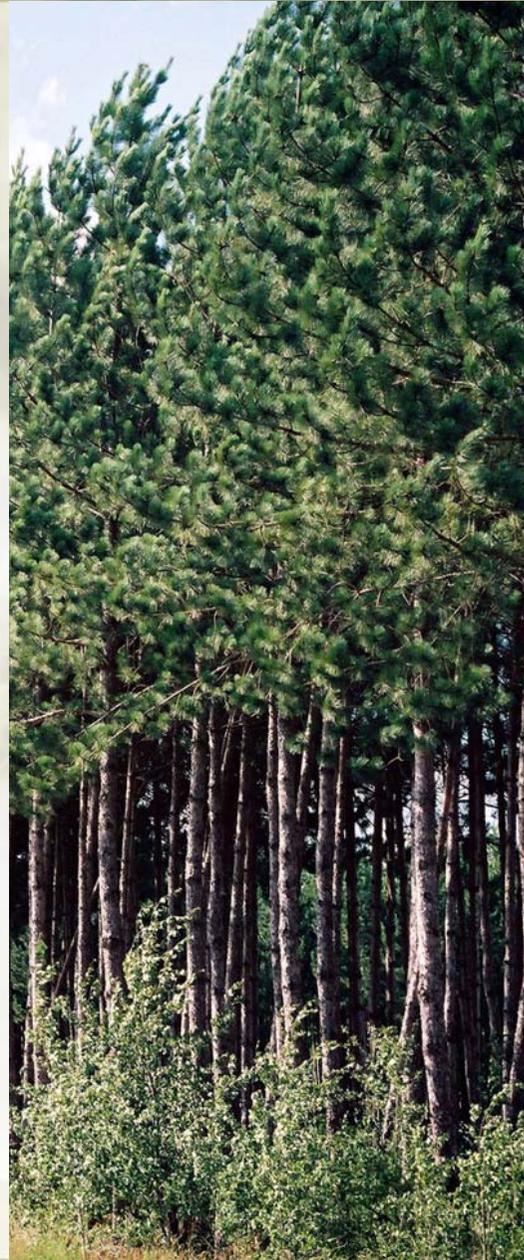


Photo de Christian Lauzon

B. Changements (suite)

- Transformer l'industrie forestière
 - Consolidation
 - Passer de la stratégie de domination par les coûts vers une stratégie de différenciation par la valeur ajoutée



- L'industrie s'adapte à la ressource

C. Mise en oeuvre

- Période de transition
- Équipe de mise en œuvre
- Priorités opérationnelles
 - Structure
 - Chef forestier
 - Commission régionale
 - Organisme unique de planification
 - Calculs de possibilités ligneuses
 - Réaménagement des programmes
 - Plus grande flexibilité : adaptation de l'industrie
 - Travailleurs forestiers et entreprises d'aménagement
- Réallocation des ressources

- **Éducation**

- Établir des unités régionales de transfert de connaissances et d'éducation
- Établir des liens de coordination entre les commissions scolaires et les directions régionales du Ministère

- **Gestion**

- La CRÉ; interlocuteur politique régional responsable :
 - Mise en place de commissions forestières régionales
 - Approbation du Plan régional de développement forestier (PRDF)
 - Approbation des projets de sylviculture intensive et des projets de forêt habitée
 - Adopter des normes plus contraignantes
 - Encadrement du processus de définition et de fonctionnement de l'organisme de planification de l'UAF
 - Participer à l'élaboration de stratégies d'atténuation

- **Principaux éléments**
 - **Reconnaissance de l'approche écosystémique**
 - **Réduction de la possibilité forestière**
 - **Mise ne place de diverses mesures d'atténuation**
 - **Forestier en chef**
 - **Commissions forestières régionales**
 - **Direction régionale unifiée**

Forêt givrée dans la région de La Motte

Pour un Québec fier de ses forêts

Dans le cadre de la politique de développement durable, la forêt ne peut être qu'un projet collectif porteur qui fera la fierté du Québec.

Photo de Ariane Ouellet

Conclusion